



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0169/22-11
Датум: 25.11.2022. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/18, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), и одредбе чл. 165. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона о спречавању корупције, поступајући по жалби Златана Забуковца, изјављеној против Решења директора Агенције за спречавање корупције бр. 014-020-00-0169/22-11 од 26.10.2022. године, директор Агенције за спречавање корупције дана 25.11.2022. године доноси

РЕШЕЊЕ

І УВАЖАВА СЕ жалба Златана Забуковца и ПОНИШТАВА СЕ Решење директора Агенције за спречавање корупције бр. 014-020-00-0169/22-11 од 26.10.2022. године.

ІІ УТВРЂУЈЕ СЕ да је Златан Забуковец, ранији в.д. директора Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно ранији директор Центра за културу "Драган Кеџман" Кучево, поступио супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер је за време вршења наведене јавне функције, са одборницима Скупштине општине Кучево:

- Љубишом Љубомировићем, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора Центра за културу "Драган Кеџман" Кучево, закључио ауторске уговоре бр. 030 од 04.01.2021. године, бр. 58 од 01.02.2021. године, бр. 102 од 01.03.2021. године, бр. 163 од 01.04.2021. године, бр. 286 од 01.07.2021. године, бр. 322 од 01.08.2021. године, бр. 373 од 01.09.2021. године, уговор од 01.10.2021. године, бр. 467 од 03.11.2021. године, бр. 523 од 02.12.2021. године, бр. 035 од 04.01.2021. године, бр. 063 од 01.02.2022. године, бр. 104 од 02.03.2022. године и бр. 180 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду;
- Сунчицом Ђорђевић, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора Центра за културу "Драган Кеџман" Кучево, закључио ауторске уговоре бр. 002 од 04.01.2021. године, бр. 171 од 01.04.2021. године, бр. 292 од 01.07.2021. године, бр. 426 од 01.10.2021. године, бр. 040 од 04.01.2022. године, и Уговор о делу бр. 172 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду;
- Соњом Стојановић, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора Центра за културу "Драган Кеџман" Кучево, закључио ауторске уговоре бр. 035 од 04.01.2021. године, бр. 169 од 01.04.2021. године.

бр. 290 од 01.07.2021. године, бр. 424 од 01.10.2021. године, бр. 038 од 04.01.2022. године, и бр. 183 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду и,



- Слађаном Миљковићем, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора Центра за културу "Драган Кеџман" Кучево, закључио уговоре о делу бр. 021 од 04.01.2021. године, бр. 151 од 01.04.2021. године, бр. 277 од 01.07.2021. године, бр. 413 од 01.10.2021. године, бр. 025 од 04.01.2022. године, и бр. 169 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду,

а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

О б р а з л о ж е њ е

Решењем директора Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-020-00-0169/22-11 од 26.10.2022. године, утврђено је да је Златан Забуковец, ранији в.д. директора Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директор Центра за културу "Драган Кеџман" Кучево (у даљем тексту: ЦЗК), поступио супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закона), на тај начин, јер је за време вршења наведене јавне функције са одборницима Скупштине општине Кучево (у даљем тексту: СО Кучево) Љубишом Љубомировићем, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора ЦЗК, закључио ауторске уговоре бр. 030 од 04.01.2021. године, бр. 58 од 01.02.2021. године, бр. 102 од 01.03.2021. године, бр. 163 од 01.04.2021. године, бр. 286 од 01.07.2021. године, бр. 322 од 01.08.2021. године, бр. 373 од 01.09.2021. године, уговор од 01.10.2021. године, бр. 467 од 03.11.2021. године, бр. 523 од 02.12.2021. године, бр. 035 од 04.01.2021. године, бр. 063 од 01.02.2022. године, бр. 104 од 02.03.2022. године и бр. 180 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду, Сунчицом Ђорђевић, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора ЦЗК, закључио ауторске уговоре бр. 002 од 04.01.2021. године, бр. 171 од 01.04.2021. године, бр. 292 од 01.07.2021. године, бр. 426 од 01.10.2021. године, бр. 040 од 04.01.2022. године, и Уговор о делу бр. 172 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду, Соњом Стојановић, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора ЦЗК, закључио ауторске уговоре бр. 035 од 04.01.2021. године, бр. 169 од 01.04.2021. године, бр. 290 од 01.07.2021. године, бр. 424 од 01.10.2021. године, бр. 038 од 04.01.2022. године, и бр. 183 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду и, Слађаном Миљковићем, у својству в.д. директора раније Центра за културу "Вељко Дугошевић" Кучево, односно директора ЦЗК, закључио уговоре о делу бр. 021 од 04.01.2021. године, бр. 151 од 01.04.2021. године, бр. 277 од 01.07.2021. године, бр. 413 од 01.10.2021. године, бр. 025 од 04.01.2022. године, и бр. 169 од 01.04.2022. године, уз новчану накнаду, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију, због чега му је на основу чл. 82. ст. 1. Закона изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора ЦЗК.

Против наведеног решења Златан Забуковец је благовремено изјавио жалбу, у којој је навео да му је 30.09.2022. године престао радни однос у ЦЗК, на основу Одлуке СО Кучево бр. I-06-I-136/2022 од 29.09.2022. године којом је разрешен са наведене јавне функције, а због остваривања права на старосну пензију, и навео да из наведеног јасно произлази да му је јавна функција директора ЦЗК престала, пре доношења ожалбеног решења и предложио да се решење поништи или стави ван снаге.

Увидом у жалбу и ожалбено решење, закључено је да је жалба основана и да су у жалби изнете чињенице и докази који су од утицаја за доношење другачијег решења у овој правној ствари.

У смислу чл. 2. Закона повезано лице је, поред осталих, физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. истог закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

У конкретном случају, у смислу Закона, повезана лица са Златаном Забуковцем, су Љубиша Љубомировић, Сунчица Ђорђевић, Соња Стојановић и Слађан Миљковић, одборници СО Кучево.

Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице и не сме да употреби, ради стисања користи или погодности себи или другом или доношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. тач. 2. 8. и 9. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07. 83/14-др. закон, 101/16-др. закон, 47/18 и 111/21-др. закон) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, који чине одборници и која доноси буџет и завршни рачун општине, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управни и надзорни одбор, именује и разрешава директоре јавних предузећа, установа, организација и служби, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Увидом у податке са интернет презентације СО Кучево утврђено је да је наведена јединица локалне самоуправе оснивач ЦЗК.

Из наведених законских одредаба произлази да између скупштине општине коју чине одборници и директора установе чији је оснивач иста јединица локалне самоуправе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се одборници СО Кучево и директор ЦЗК оправдано сматрају повезаним лицима у смислу чл. 2. Закона, па је именовани закључивањем наведених уговора са одборницима СО Кучево, који су учествовали у поступку његовог именовања на јавну функцију в.д. директора, односно директора установе, довео себе у ситуацију сукоба интереса, и на тај начин јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона о Агенцији.

У наведеним ситуацијама Златан Забуковец је био дужан да избегне закључење ауторских уговора, односно уговора о делу са одборницима СО Кучево, а када је већ закључио те уговоре био је дужан да о постојању сукоба интереса који је имао у конкретним ситуацијама у законом прописаном року обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је поступио и супротно одредби чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узете су у обзир чињенице да је Златан Забуковец током вршења јавне функције закључивањем ауторских уговора и уговора о делу са повезаним лицима, одборницима СО Кучево, више пута себе довео у ситуације сукоба интереса, чије се последице не могу отклонити, као и да је престао са вршењем јавне функције директора ЦЗК, да су наведене повреде утицале на објективно обављање јавне функције, као и на углед и поверење грађана на јавног функционера и јавну функцију коју је вршио, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, и да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона адекватна учињеној повреди Закона, којом се испуњава сврха Закона, па је применом одредаба чл. 81. ст. 2. Закона и чл. 165. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези чл. 7. Закона, донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлука као у ставу III диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић с.р.

ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић

